

**UCHWAŁA NR XLIV/ 330 /2010
RADY MIEJSKIEJ BORKU WLKP.
Z DNIA 15 LIPCA 2010 ROKU**

w sprawie: uchwalenia statutu Miejsko- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Borku Wlkp.

Na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Rada Miejska Borku Wlkp. uchwala:

Statut Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Borku Wlkp.

**Rozdział I
Postanowienia ogólne**

§ 1. Jednostka budżetowa zwana dalej „Ośrodkiem” nosi nazwę Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

§ 2.1. Ośrodek ma siedzibę w Borku Wlkp. przy ul. Rynek nr 13.

2. Obszar działania Ośrodka obejmuje teren miasta i gminy Borek Wlkp.

§ 3.1. Organem założycielskim Ośrodka jest Gmina Borek Wlkp.

2. Gmina sprawuje nadzór nad Ośrodkiem w ramach obowiązujących przepisów.

3. Ośrodek nie posiada osobowości prawnej.

4. Nadzór nad działalnością finansową Ośrodka sprawuje Burmistrz w ramach obowiązujących przepisów.

§ 4. Podstawę prawną funkcjonowania Ośrodka stanowią obowiązujące przepisy prawa w tym w szczególności:

1) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.),

2) ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734 z późn. zm.),

3) ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tekst jedn. Dz. U. z 2006r. Nr 139, poz. 992 z późn. zm.),

4) ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (tekst jedn. Dz. U. z 2009 r. Nr 1 poz. 7 z późn. zm.),

- 5) ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.),

Rozdział II

Cele i zakres działania

§ 5. Ośrodek jest gminną jednostką organizacyjną, utworzoną dla realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej, własnych i zleconych gminie, a w szczególności w celu umożliwienia osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości, a także wspierania tych osób i rodzin w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwienia życia w warunkach odpowiadających godności człowieka.

§ 6. Do podstawowych zadań Ośrodka należy w szczególności:

- 1) analiza i ocena zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy społecznej,
- 2) tworzenie warunków organizacyjnych do funkcjonowania pomocy społecznej, w tym niezbędnej infrastruktury socjalnej,
- 3) przyznawanie i wypłacanie, zgodnie z uprawnieniami do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, świadczeń wynikających z ustawy o pomocy społecznej,
- 4) pobudzanie społecznej aktywności w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin,
- 5) prowadzenie pracy socjalnej ze szczególnym uwzględnieniem doradztwa,
- 6) organizowanie usług opiekuńczych,
- 7) realizacja świadczeń rodzinnych,
- 8) podejmowanie działań na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 9) pomoc osobom uprawnionym do alimentów oraz podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych.
- 10) realizacja świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym,
- 11) realizacja innych zadań nałożonych na gminę przez ustawy lub wynikających z decyzji organów gminy.

Rozdział III

Gospodarka finansowa

§ 7. Ośrodek prowadzony jest w formie jednostki budżetowej i finansowany jest z:

- 1) budżetu gminy Borek Wlkp. na realizację zadań własnych,
- 2) dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań zleconych i własnych,

3) dotacji uzyskanych z pozabudżetowych źródeł finansowania.

§ 8.1 Ośrodek prowadzi gospodarkę finansową na zasadach przewidzianych w ustawie o finansach publicznych oraz odrębnych przepisach, przewidzianych dla samorządowej jednostki budżetowej.

2. Podstawą gospodarki finansowej Ośrodka jest roczny plan finansowy jednostki.

§ 9. Za gospodarkę finansową Ośrodka odpowiedzialność ponosi Kierownik Ośrodka i główny księgowy w zakresie mu powierzonym.

§ 10. Obsługę finansowo - księgową i administracyjną Ośrodek prowadzi samodzielnie.

§ 11. Ośrodek posiada odrębny rachunek bankowy.

Rozdział IV

Organizacja i zarządzanie

§ 12.1 Ośrodkiem kieruje Kierownik, zatrudniany i zwalniany przez Burmistrza Borku Wlkp.

2. Zwierzchnikiem służbowym Kierownika jest Burmistrz Borku Wlkp.

§ 13.1. Do zadań Kierownika Ośrodka należy w szczególności:

- 1) reprezentowanie Ośrodka na zewnątrz,
- 2) zapewnienie prawidłowego funkcjonowania Ośrodka i kierowanie jego działalnością,
- 3) dysponowanie składnikami majątkowymi będącymi w dyspozycji Ośrodka,
- 4) coroczne składanie Radzie Miejskiej sprawozdania z działalności Ośrodka oraz przedstawianie rozeznaczonych potrzeb.

2. W stosunkach z innymi podmiotami Kierownik działa na podstawie pełnomocnictwa udzielonego mu przez Burmistrza Borku Wlkp.

3. Burmistrz udziela Kierownikowi Ośrodka upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie zadań zleconych, własnych gminy i własnych o charakterze obowiązkowym.

4. Upoważnienia, o których mowa w ust. 3. mogą być także udzielane innej osobie na wniosek Kierownika Ośrodka.

5. Kierownik w imieniu Ośrodka dokonuje czynności w sprawach z zakresu

prawa pracy wobec pracowników Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

§ 14. Wymagania kwalifikacyjne i zasady wynagradzania pracowników Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej określają przepisy odrębne.

§ 15.1. Organizację wewnętrzną Ośrodka oraz zadania pracowników zatrudnionych na poszczególnych stanowiskach pracy określa regulamin organizacyjny nadawany przez Kierownika.

2. Regulamin organizacyjny zatwierdza Burmistrz na wniosek Kierownika.

Rozdział V

Postanowienia końcowe

§ 16. Zmiany niniejszego statutu wymagają uchwały Rady Miejskiej Borku Wlkp..

§ 17. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym statucie mają zastosowanie przepisy powołane w § 4.

§ 18. Traci moc uchwała Nr XLII/298/2006 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 29 czerwca 2006 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z 2006r. Nr 133 poz. 3260) w sprawie nadania Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Borku Wlkp.

§ 19. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Borku Wlkp.

§ 20. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Opracowała:
D.Dutkowiak

Otrzymują:

1. Biuro Rady Miejskiej
2. Kierownik MGOPS w Borku Wlkp.



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN. Le. 2. 0911- 205/10

POLECONY
ze zwrotnym
potwierdzeniem odbioru

Poznań, 17 SIE. 2010

Urząd Miejski Borku Wlkp.	
P. Nójca	
Wpl. 20.08.2010	
L.dz. 386-2	Znak sprawy
Zal. -	Podpis CJ

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność § 20 uchwały Nr XLIV/330/2010 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 15 lipca 2010 roku w sprawie: uchwalenia statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Borku Wlkp. w zakresie wyrazów: "w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego" oraz w zakresie wskazania w podstawie prawnej art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

UZASADNIENIE

Dnia 15 lipca 2010 r. Rada Miejska Borku Wlkp. podjęła uchwałę Nr XLIV/330/2010 w sprawie: uchwalenia statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Borku Wlkp.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w 21 lipca 2010 r. Uchwała została podjęta na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. Nr 142 z 2001 r. poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 11 ust 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały stwierdził co następuje:

Przepis § 20 uchwały stanowi, iż: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Sprzeczność z prawem przedmiotowej uchwały polega na naruszeniu art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007r. Nr 68, poz. 449, ze zm.). Zgodnie z art. 13 pkt 2 tej ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy.

Z treści art. 87 ust 2. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wynika, iż źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Z kolei przepis art. 94 Konstytucji stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe orany administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązującego na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W myśl cytowanego przepisu Konstytucji wyłącznie uchwały organów samorządu terytorialnego zawierające normy generalne

wyłącznie uchwały organów samorządu terytorialnego zawierające normy generalne i abstrakcyjne, powszechnie obowiązujące winny być traktowane jako akty prawa miejscowego.

Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej ilości przypadków.

Mając na uwadze, iż uchwała Rady Miejskiej Borku Wlkp. w sprawie uchwalenia statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Borku Wlkp. nie zawiera regulacji dotyczących kwestii ustrojowych gminy, czy też norm prawnych nakładających obowiązki lub przyznających uprawnienia określonych w statucie adresatom więc nie stanowi podstawy do wydania decyzji wobec indywidualnej osoby, osób prawnych czy też innych podmiotów. Wobec powyższego należy ocenić, iż uchwała Rady Miejskiej Borku Wlkp. nie jest aktem prawa miejscowego i nie stosuje się do zasad dotyczących publikacji aktów prawa miejscowego.

Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 19 czerwca 2008 r. III SA/Wr 280/08.

Tym samym zapis uchwały o publikacji narusza w sposób istotny art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wobec czego stwierdzono nieważność przepisów § 20 uchwały w zakresie wyrazów „w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego oraz w zakresie podstawy prawnej w ustawie o samorządzie terytorialnym tj. „art. 40 ust. 2 pkt. 2”.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Morek

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska Borku Wlkp.
- 2) Burmistrz Borku Wlkp.