

Uchwała Nr SO-20/4/B/LN/2007

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 28 listopada 2007r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu **Gminy Borek Wlkp.** na 2008 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2005 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 7 kwietnia 2005r. w osobach:

Przewodnicząca: Aldona Pruska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald - Łaskowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 13 listopada 2007r. przez Burmistrza Gminy Borek Wlkp. projekcie budżetu Gminy Borek Wlkp. na 2008 r. wraz z objaśnieniami, prognozą kwoty długu oraz informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii był projekt budżetu na 2008r. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia, informacja o stanie mienia komunalnego oraz prognoza kwoty długu. Projekt budżetu opracowano uwzględniając zasady i szczegółowość przewidzianą uchwałą Nr XLIV/312/2006 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 21 września 2006r. w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy Borek Wlkp. oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu gminy.

II.

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- 1) dochody w wysokości 18.181.080,-zł, przy wykonaniu za III kw. – 13.126.027,28,-zł.
- 2) wydatki w wysokości 18.938.580,-zł, przy wykonaniu za III kw. – 10.846.596,84,-zł.

Według założeń budżet Gminy na 2008 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 757.500,-zł, który planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów.

Stosunek procentowy deficytu do planowanych dochodów wynosi 4,17 %.

Według przedłożonego tutejszej Izbie sprawozdania „Rb-Z o stanie zobowiązań” sporządzonego wg stanu na dzień 30 września 2007r. wynika, że Gmina posiada zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 5.014.975,-zł. Na podstawie danych z dołączonej do projektu budżetu prognozy kształtowania się kwoty długu ustalono, że Gmina wejdzie w rok budżetowy 2008 z zadłużeniem wynoszącym 4.520.000,-zł.

Z dołączonej do projektu prognozy kwoty długu wynika, że zadłużenie jednostki na 31.12.2008r., a także w latach 2009-2013 nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy o finansach publicznych. Szacuje się, że na 31.12.2008r. zadłużenie wyniesie 5.277.500,-zł, co stanowić będzie 29,03 % planowanych dochodów budżetu.

2. Budżet Gminy Borek Wlkp. po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym przede wszystkim dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku Gminy. Dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 341.350,-zł.

Skład Orzekający ocenił realność prognozowanych dochodów z poszczególnych źródeł i nie wnosi uwag co do ich wielkości ujętych w projekcie budżetu.

Kwoty subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych są zgodne z informacją Ministra Finansów.

Zaplanowane w projekcie budżetu kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz na realizację zadań własnych są zgodne z zawiadomieniem dysponenta. Ponadto zaplanowano dochody z tytułu dotacji od innych jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań bieżących realizowanych na podstawie porozumień (drogi publiczne powiatowe).

3. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy, a przede wszystkim w zakresie dróg publicznych gminnych, oświaty, kultury oraz opieki społecznej. Przewidziano również realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii w wysokości równej planowanych wpływów z tytułu opłat za wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, a także zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych.

Z ogólnej kwoty planowanych wydatków - wydatki majątkowe wynoszą 3.462.304,-zł, czyli 18,28%, których wielkość jest zgodna z danymi zawartymi w wykazie wydatków majątkowych (zał. Nr 5) oraz w wykazie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2008-2010 (zał. Nr 6).

Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne opracowane zostały z uwzględnieniem wymogów wynikających z art. 166 ustawy o finansach publicznych i obejmują zadania planowane w wieloletnim programie inwestycyjnym dołączonym do uchwały budżetowej na 2007r.

W projekcie zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 21.000,-zł tj. 0,28% planowanych bieżących wydatków budżetu

Gminy, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

4. Ponadto w projekcie zaplanowano przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i określono jego przeznaczenie.
5. Projekt budżetu jest poprawny pod względem rachunkowym. Występuje zgodność danych między postanowieniami uchwały i załącznikami.

III.

W odniesieniu do uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, iż:

1. w podstawie prawnej projektu uchwały zbędnie wskazano:
 - 1) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy, bowiem w uchwale nie ustalono maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Wójta w roku budżetowym,
 - 2) art. 166a ustawy o finansach publicznych, bowiem w uchwale nie zawarto w formie załącznika, wykazu obowiązujących umów o partnerstwie publiczno-prywatnym,
 - 3) art. 24 ust. 11 ustawy o finansach publicznych, bowiem w uchwale nie zawarto upoważnienia dla kierowników zakładów budżetowych do dokonywania zmian w planie finansowym tych zakładów.
2. W par. 8 określono upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań, w tym m.in. na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, „określonych w zał. Nr 5”. Załącznik Nr 5 określa wydatki majątkowe, natomiast wydatki na wieloletnie programy inwestycyjne przewidziane do realizacji w latach 2008-2010 zostały ustalone w załączniku Nr 6.

IV.

Przedłożona wraz z projektem informacja o stanie mienia komunalnego jest sporządzona z uwzględnieniem przepisów art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Wykaz mienia obejmuje dane dotyczące wartości mienia komunalnego oraz przedstawia zmiany w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji i planowane do uzyskania w 2008 roku dochody i nakłady na mienie komunalne.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Aldona Pruska
Aldona Pruska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.