

Uchwała Nr SO-0951/P/11/9/Ln/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 stycznia 2013 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Borek Wlkp.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Danuta Szczepańska

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Miasto i Gminę Borek Wlkp.:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2013- 2021,
- uchwałę budżetową na 2013 r.

opinię pozytywną z uwagą

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Miasta i Gminy Borek Wlkp.

UZASADNIENIE

W dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Miasta i Gminy Borek Wlkp. podjęła uchwały:

- Nr XXVII/153/2012 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Borek Wlkp. na lata 2013-2021,
- Nr XXVII/154/2012 w sprawie uchwały budżetowej na rok 2013.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2013 - 2021 czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2013 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2013 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Budżet na 2013 rok uchwalony został z nadwyżką w wysokości 1.154.258 zł, przychodami 1.709.111 zł (w tym UE w wysokości 579.111 zł) i rozchodami w kwocie 2.863.369 zł. Planowany dług na koniec 2013 roku wynosił będzie 12.183.832 zł.

Planowana kwota długu w tabeli Nr 1 do WPF w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne.

Przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

W 2013 roku wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (vide poniższa tabela).

Rok	Dług na 31.12	Spłata rat kapitałowych z odsetkami	Szacowane dochody	Stosunek % Zadłużenie /dochody	Stosunek % zadłużenie/do chody po wyłączeniu środków unijnych	Stosunek % Spłata /dochody	Stosunek % spłata/doch. po wyłączeniu środków unijnych
2013	12.183.832	3.601.027	25.920.477	47,00	44,77	13,89	8,56

W latach 2014-2021 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (vide tabela).

Rok	Dług na 31.12.	Spłata rat kapitałowych + odsetki	Szacowane dochody	Max. wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 u.f.p.	Planowany wskaźnik spłaty zobow.	Zachowanie relacji tak/nie
2014	10.334.721	2.491.475	25.791.111	7,45	9,66 7,41 (po wyłączeniu śr. UE)	nie tak
2015	8.815.048	2.086.971	25.704.000	10,62	8,12	tak
2016	7.820.238	2.109.009	25.705.840	13,91	8,20	tak
2017	5.996.428	2.239.803	26.157.717	16,45	8,56	tak
2018	3.972.618	2.239.224	26.157.717	17,36	8,90	tak
2019	2.008.808	2.152.477	26.157.717	16,58	8,23	tak
2020	550.000	1.541.321	26.105.717	15,04	5,90	tak
2021	0	583.770	26.107.717	12,86	2,24	tak

Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający czyni uwagę, że pomimo zachowania w 2014 roku relacji wynikającej z art.243 ufp, należy szczegółowo analizować realizację dochodów i wydatków budżetowych w tym roku, gdyż różnica pomiędzy maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem zadłużenia (7,45 %) a relacją planowanej łącznej kwoty spłat do dochodów (7,41 % przy założeniu możliwości wyłączeń z art. 5 ust. 1 pkt 2) wynosi tylko 0,04 punktu procentowego. Zatem zaciągnięcie wszystkich planowanych zobowiązań zwrotnych - jeśli będzie niepełna realizacja dochodów, co w obecnej sytuacji gospodarczej jest możliwe - stwarza zagrożenie przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Jednostki.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia w tym zachowaniu relacji obowiązującego od 2014 r. wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający opiniuje jak w sentencji.



**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*