

**Uchwała SO-0952/41/10/Ln/2013**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 11 grudnia 2013 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Borek Wlkp.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zmianami w składzie:

Przewodniczący: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Beata Rodewald-Laszkowska  
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Borek Wlkp. na 2014 rok

**opinię pozytywną z uwagami jak w punkcie III uzasadnienia**

**UZASADNIENIE**

**I.**

W dniu 14 listopada 2014 roku Burmistrz Borku Wlkp. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2014 roku, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu budżetu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/335/2010 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 15 lipca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Borek Wlkp.

**II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 25.420.182,00zł, w tym dochody bieżące w wysokości 24.351.448,00zł,
- wydatki w wysokości 24.833.365,00zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 22.967.878,00zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.383.570,00zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.). Nadwyżka budżetu w wysokości 586.817,00zł ma zostać przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r., poz. 1166).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

### III.


Do projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Projekt budżetu na 2014 rok Gminy Borek Wlkp. określa przychody na poziomie 980.000,00zł oraz rozchody w kwocie 1.566.817,00zł. Źródłem przychodów będą zaciągnięte pożyczki i kredyty na rynku krajowym. Rozchody natomiast zostaną przeznaczone na spłatę już zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 30 września 2013 roku to kwota 12.031.538,39zł (na podstawie sprawozdania Rb-Z) i stanowi 43,72% dochodów planowanych według stanu na dzień 30 września 2013 roku. Skład Orzekający wskazuje, że zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych w zakładanej wysokości będzie miało wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niezbędne jest jednak bieżące monitorowanie realizacji zakładanych wielkości budżetowych by móc w pełni wykonywać nałożone na Gminę zadania.
2. Postanowieniem §1 ust. 2 pkt 2 ustalono dotacje celowe, a postanowieniem §2 ust. 2 pkt 2 ustalono wydatki „na realizację zadań wspólnych realizowanych na podstawie umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego zgodnie z załącznikiem Nr 4 do uchwały”. Zgodnie z przepisem art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wyrażenie „wspólnych” jest zbędne. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku tym należy wykazywać tylko te wydatki, które są związane z realizacją zadań na podstawie umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, na które gmina otrzymuje dotacje.
3. W projekcie uchwały budżetowej, w załączniku Nr 10 – „Projekt planu funduszu sołectkiego na 2014 rok” został określony plan finansowy dla przedsięwzięć realizowanych w ramach funduszu sołectkiego. Do dnia wydania niniejszej opinii do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nie wpłynęła uchwała Rady Miejskiej w Borku Wlkp. o wyrażeniu zgody na utworzenie funduszu sołectkiego w 2014 roku.
4. W załączniku Nr 10 – „Projekt planu funduszu sołectkiego na 2014 rok” stwierdzono:
  - dla sołectwa Celestynów – wykazano wydatki w kwocie 5.000,00zł z przeznaczeniem na „Zakup urządzeń na plac zabaw” w podziale klasyfikacji budżetowej dz. 921 rozdz. 92109 §6050 zamiast w §6060, tym samym w podsumowaniu dla dz. 921 rozdz. 92109 §6050

należało wykazać 23.000,00zł (zamiast 28.000,00zł) a w §6060 13.500,00zł (zamiast 8.500,00zł),

- dla sołectw Bolesławów na zadaniu „Kontynuacja budowy remizy OSP Bolesławów” wykazano wydatki w kwocie 7.300,00zł. Z analizy załącznika Nr 2 – „Projekt planu wydatków na rok 2014” wynika, że w podziale dz. 754 rozdz. 75412 §6050 zaplanowano wydatki w kwocie 13.300,00zł, natomiast z załącznika nr 5 – „Projekt wydatków majątkowych na rok 2014” wynika, że całość środków zaplanowanych w opisywanej podziale klasyfikacji budżetowej jest przeznaczona na zadanie „Rozbudowa remizy OSP wraz ze zbiornikiem bezodpływowym w miejscowości Leonów”.
- 5. Jednostka nie planuje środków na wydatki w rozdziale 85205 – „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie”. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie zawarto żadnych informacji o przyczynach nie zaplanowania środków na wydatki w omawianym rozdziale.
- 6. W projekcie uchwały budżetowej nie występują wydatki na PFRON. Z załączonego uzasadnienia nie wynika, dlaczego te wydatki nie zostały zaplanowane.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały