

Uchwała SO-0952/46/10/Ln/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2014 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok
Gminy Borek Wlkp.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z póź. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Borek Wlkp. na 2015 rok

opinię pozytywną z uwagą jak w punkcie III.1 uzasadnienia

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 13 listopada 2014 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLVI/335/2010 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 15 lipca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Borek Wlkp.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 25.769.052,84zł, w tym dochody bieżące w wysokości 24.028.991,36zł,
- wydatki w wysokości 26.161.480,45zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 23.240.390,45zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 788.600,91zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz.885 ze zm.). Deficyt budżetu w wysokości 392.427,61zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu

kredytów i pożyczek.

2. Kwota zaplanowanej rezerwy ogólnej w wydatkach budżetu mieści się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny oraz rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

III.1 Skład Orzekający czyni uwagę i wskazuje, że:

- 1) Projekt budżetu na 2015 rok Gminy Borek Wlkp. określa przychody na poziomie 1.650.000,00zł oraz rozchody w wysokości 1.257.572,39zł. Źródłem przychodów będą zaciągnięte pożyczki i kredyty na rynku krajowym. Rozchody natomiast zostaną przeznaczone na spłatę już zaciągniętych pożyczek i kredytów. Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 30 września 2014 roku wyniosło 10.584.721,39zł, co wynika ze sprawozdania budżetowego Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” i stanowi 38,06% dochodów planowanych według stanu na dzień 30 września 2014 roku. Skład Orzekający wskazuje, że zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych w zakładanej wysokości będzie miało wpływ na kształt relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku budżetowym i w latach następnych. Niezbędne jest zatem bieżące monitorowanie realizacji zakładanych wielkości budżetowych by móc w pełni wykonywać nałożone na Gminę zadania.
- 2) Rezerwy celowa na zarządzanie kryzysowe została zaplanowana w kwocie 52.000,00zł, to jest na poziomie 0,46% planowanych wydatków pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zgodnie z art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwy celowe, przy czym ich suma nie może przekroczyć 5% wydatków budżetu jst. Z kolei z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166) wynika, że rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe tworzy się w wysokości nie mniejszej niż 0,5% planowanych wydatków pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

III.2 Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że:

- 1) Z załącznika Nr 5 „Projekt planu wydatków majątkowych na rok 2015” wynika, że w rozdziale 75412 – „Ochotnicze straże pożarne” w §§6058 i 6059 (wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych) wprowadzono odpowiednio wydatki w kwotach 649.440,00zł i 152.520,00zł na zadanie pod nazwą „Usprawnienie systemu technicznego OSP w Borku Wlkp. poprzez zakup samochodu ratowniczo-gaśniczego wraz z dodatkowym osprzętem”. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi ujęcie wydatku w paragrafie 605. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), zakupy inwestycyjne ujmuje się w paragrafie 606 (wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych), z odpowiednią czwartą cyfrą.
- 2) W załączniku Nr 1 „Projekt planu dochodów na rok 2015”, w rozdziale 90020 – „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat produktowych” zaplanowano środki w §0400 – „Wpływy z opłaty produktowej”. Skład Orzekający przypomina, że z dniem 1 stycznia 2014 roku weszła w życie (z pewnymi wyjątkami) ustawa z dnia 13 czerwca 2013 roku o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888). Na mocy art. 68 ustawy uchylony został art. 29 ustawy z dnia 11 maja 2001 roku o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1413), odnoszący się do opłaty produktowej. Nowe regulacje nie przewidują, aby środki z opłaty produktowej były przekazywane gminom. Z art. 73 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że wpływy z opłat produktowych, w tym środki pochodzące z opłat produktowych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 68, za rok 2013 przekazuje się zgodnie z dotychczasowymi przepisami. W dochodach budżetów gmin na 2014 rok planowane były dochody z tytułu opłaty produktowej za 2013 rok, był to jednak ostatni rok, w którym ta opłata była dochodem gmin.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały