



Poznań,

03 LUT 2015

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I. 4131.1.16.2015.20

0695.2015

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013r., poz. 594 ze zm.)

**orzekam**

nieważność uchwały Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 13 stycznia 2015r. Nr V/14/2015 w sprawie zarządzenia wyborów sołtysów oraz organów osiedla – ze względu na istotne naruszenie prawa.

### UZASADNIENIE

Uchwałę Rady Miejskiej Borku Wlkp. Nr V/14/2015 z dnia 13 stycznia 2015r. w sprawie: zarządzenia wyborów sołtysów oraz organów osiedla doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 19 stycznia 2015r.

Jako podstawę prawną powołano: art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 z zm.) oraz § 11 Statutów Sołectw stanowiących załączniki 1-22 do uchwały Nr VII/34/2011 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 26 maja 2011r. w sprawie statutów sołectw Gminy Borek Wlkp. (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego Nr 203 poz. 3180) i § 21 załącznika do uchwały Nr X/56/1991 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 11 lutego 1991r. w sprawie zatwierdzenia Statutu Osiedla Borek Wlkp.

**Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013, poz. 594 ze zm.) gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostką pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto. Przepis art. 35 ww. ustawy nakazuje radzie gminy określenie odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami organizacji i zakresu działania jednostki pomocniczej. Treść ust. 3 art. 35 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż: „Statut jednostki pomocniczej określa w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;
- 4) zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej”.

W oparciu o przepis § 11 ust. 2 statutów sołectwa Gminy Borek Wlkp. stanowiących załączniki od nr 1 do 22 uchwały Nr VII/34/2011 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 26 maja 2011r. w sprawie statutów sołectwa Gminy Borek Wlkp. (Dz.Urz. Woj. Wielkopolskiego Nr 203, poz. 3180) zebrania wiejskie dla wyboru sołtysa i członków rady sołeckiej zwołuje Burmistrz nie później niż sześć miesięcy od wyborów Rady Miejskiej. W zawiadomieniu Burmistrz określa miejsce, dzień i godzinę zebrania oraz wyznacza przewodniczącego zebrania.

W związku z powyższym Rada Miejska Borku Wielkopolskiego nie była upoważniona do podjęcia uchwały w sprawie zarządzenia wyborów sołtysów w której określiła miejsce zebrania wiejskiego, termin (datę, godzinę), przewodniczącego zebrania a także liczbę członków rady sołeckiej, która już została określona w przepisach § 22 statutów sołectw czy minimalną liczbę osób uprawnionych. Podkreślić również należy, iż w przypadku sołectwa Skoków maksymalna liczba członków rady sołeckiej wynosi siedem wobec czego określona w poz. 15 załącznika Nr 1 przedmiotowej uchwały liczba ośmiu członków rady sołeckiej jest niezgodna z § 22 statutu Sołectwa Skoków.

Rada gminy nie może podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż byłoby to naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów gminy na stanowiące, wykonawcze - art. 169 Konstytucji RP (wyrok NSA z 25.10.1999r. z 25.10.1999r. I SA/Ka 1628/99, wyrok WSA we Wrocławiu z 31.01.2008r. II SA/Wr 664/07).

Z kolei zasady i tryb przeprowadzania wyborów organów sołectwa i osiedla powinny zostać uregulowane w statutach jednostek pomocniczych w związku z czym także regulacja zawarta w załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały stanowi istotne naruszenie prawa.

W odniesieniu do organu osiedla zgodnie z § 21 statutu Osiedla Borek Wlkp. wybory zarządu osiedla zarządza w drodze uchwały rada gminy określając miejsce, dzień i godzinę zebrania mieszkańców, wyznaczając przewodniczącego zebrania wyborczego spośród radnych gminy. Uchwałę rady gminy o zwołaniu wyborczego zebrania mieszkańców miasta podaje się do wiadomości mieszkańców osiedla co najmniej na 7 dni przez wyznaczonym terminem w sposób zwyczajowo przyjęty.

Wymienione jednak w pozycji 23 tabeli załącznika nr 1 uchwały Rady Miejskiej Borku Wlkp. Nr V/14/2015 Osiedle Borek Wlkp. jak również w przepisach § 1 i § 2 uchwały zostało określone łącznie z wyborami do rad sołeckich wobec czego stwierdzenie nieważności uchwały w całości stało się konieczne i uzasadnione. Uchwała Rady Miejskiej Borku Wlkp. w sprawie wyborów zarządu osiedla powinna zatem określać jedynie miejsce, dzień i godzinę zebrania oraz przewodniczącego zebrania wyborczego.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Miejska Borku Wlkp.
2. Burmistrz Borku Wlkp.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

*Piotr Florek*