

Uchwała Nr SO-0951/16/D/10/Ln/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 lutego 2015 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przez
Gminę Borek Wlkp.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zmianami, w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

na podstawie uchwały budżetowej Gminy Borek Wlkp. na 2015 rok, przedłożonej tut. Izbie w dniu 8 stycznia 2015 roku, wyraża:

opinię pozytywną z uwagą
o możliwości sfinansowania przez Gminę Borek Wlkp. deficytu budżetowego

UZASADNIENIE

Analizując możliwość sfinansowania w 2015 roku przez Gminę Borek Wlkp. deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale budżetowej na 2015 rok ustalone zostały:

- dochody w kwocie 25.769.052,84zł,
- wydatki w kwocie 26.161.480,45zł.

Deficyt budżetu rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 392.427,61zł. W § 3 ust. 1 uchwały wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek.

W załączniku Nr 6 - „Przychody i rozchody budżetu na 2015” zaplanowano przychody w wysokości 1.650.000,00zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) oraz rozchody w kwocie 1.257.572,39zł (§963 i §992).

Przewiduje się zatem, że kwota przypadających w roku budżetowym 2015 spłat zaciągniętych pożyczek i kredytów (1.257.572,39zł) wraz z odsetkami (430.000,00zł) łącznie wyniesie 1.687.572,39zł, co stanowi 6,55% prognozowanych dochodów. W roku budżetowym 2015 nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego rok

budżetowy, który wynosi 8,06% prognozowanych dochodów. Różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym a planowanym wynosi 2,34 punktu procentowego (pp).

W roku budżetowym 2015 Gmina planuje zaciągnięcie pożyczek i kredytów na kwotę 1.650.000,00zł. Ich spłata została przewidziana na lata 2018-2023. Spłata pożyczek i kredytów, które zostaną zaciągnięte w 2015 roku będzie miała miejsce w latach następnych, tym samym dla oceny realności pozyskania środków z tytułu zaciągnięcia pożyczek i kredytów, niezbędne jest ustalenie, czy w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, kiedy to ponoszone będą odsetki i będzie następować spłata pożyczek i kredytów, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych w zakładanej wysokości będzie miało wpływ na kształt relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku budżetowym i w latach następnych. Długi okres karencji w spłacie kredytów i pożyczek może świadczyć o trudnej sytuacji finansowej Jednostki, gdyż spłata w latach wcześniejszych mogłaby doprowadzić do nie spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W przypadku zaciągnięcia kredytu w 2015 roku i odłożoną w czasie spłatą rat, należy pamiętać, że już od 2015 roku budżet Jednostki będzie obciążony płatnościami z tytułu odsetek od zaciągniętego zobowiązania. Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Borek Wlkp. na lata 2015-2023 wykazuje zachowanie opisywanego wskaźnika w latach spłaty. Zauważyć jednak należy, że w roku 2016 i 2017 różnica pomiędzy wskaźnikami dopuszczalnym, obliczonym w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy a planowanym jest niewielka i wynosi w 2016 roku 0,49pp, a w 2017 roku 0,32pp. Istnieje zatem zagrożenie nie spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy. Wskazać również należy, że zagrożeniem dla zachowania dopuszczalnego wskaźnika może stać się niepełna realizacja zakładanych dochodów budżetu. Realność zakładanych dochodów jest niezmiernie ważna, gdyż ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazał na realizm, jako wymóg bezwzględny prognozy.

Konieczne będzie zatem bieżące monitorowanie poszczególnych wielkości budżetowych i w razie potrzeby korygowanie planu, także w zakresie przychodów budżetu, dla zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę uznać należy, że Gmina ma możliwość pozyskania przychodów ze wskazanych źródeł w kwocie niezbędnej do sfinansowania deficytu budżetu, w sytuacji spełnienia wyżej wskazanych wymogów.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Małgorzata Okrent
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia