



2016-02-25

Poznań, .....

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I. 4131.1.43.2016.20

Urząd Miejski Borku Wlkp.	
Wpl.	02.03.2016
L.dz.	01038/2016
Znak sprawy	
Zał.	Podpis

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.)

**orzekam**

nieważność § 3 uchwały Nr XX/111/2016 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 9 lutego 2016 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Borku Wlkp. w części dotyczącej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego - **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

**Uzasadnienie**

Rada Miejska Borku Wlkp. działając na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015r., poz. 1515 ze zm.) oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013r. poz. 885 ze zm.) na sesji w dniu 9 lutego 2016r. podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Borku Wlkp.

Uchwałę Rady Miejskiej Borku Wlkp. Nr XX/111/2016 z dnia 9 lutego 2016r. doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 16 lutego 2016r.

**Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

W przepisie § 3 przedmiotowej uchwały zapisano, iż: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Sprzeczność z prawem przedmiotowej uchwały polega na naruszeniu art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015r. poz 1484 ze zm). Zgodnie z art. 13 pkt 2 tej ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy.

Z treści art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wynika, iż źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Z kolei przepis art. 94 Konstytucji stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W myśl cytowanego przepisu Konstytucji wyłącznie uchwały organów samorządu terytorialnego zawierające normy generalne i

abstrakcyjne, powszechnie obowiązujące winny być traktowane jako akty prawa miejscowego.

Charakter generalny mają te normy, które odnoszą do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie. Akt prawa miejscowego będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 10 września 2008r. sygn. akt: IV SA/Po 256/08). Ponadto powinien mieć charakter zewnętrzny, być aktem generalnym i abstrakcyjnym oraz zawierać normy kompetencyjne, dające możliwość działania wobec innych podmiotów (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 3 lipca 2008 roku, sygn. akt II OSK 530/08. A zatem jak przyjęto w wyroku NSA z dnia 12 października 2005 roku (II OSK 134/05; ONSA/WSA 2006/5/137), akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru stoi na stanowisku, iż uchwała Rady Miejskiej Borku Wlkp. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Borku Wlkp. nie spełnia wymagań przewidzianych w przepisach art. 87 ust. 2 oraz art. 94 Konstytucji RP, nie zawiera bowiem regulacji dotyczących kwestii ustrojowych czy też norm prawnych nakładających obowiązki albo przyznających uprawnienia określonym adresatom wobec czego nie kwalifikuje się do kategorii aktów prawa miejscowego i nie stosuje się do niej zasad dotyczących publikacji aktów prawa miejscowego.

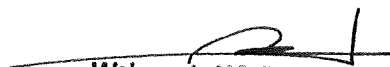
Zatem zasadne jest stwierdzenie nieważności przepisu § 3 przedmiotowej uchwały w części dotyczącej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, co skutkuje pozostawieniem treści § 3 w brzmieniu „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.” Ponadto organ nadzoru podkreśla, iż do uchwały zmienianej przedmiotową uchwałą tj. do uchwały w sprawie uchwalenia statutu Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Borku Wlkp. zostało wydane również rozstrzygnięcie nadzorcze w zakresie publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

**Pouczenie:**

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska Borku Wlkp.
2. Burmistrz Borku Wlkp.

  
Wojewoda Wielkopolski  
Zbigniew Hoffmann