

Uchwała SO-0952/10/10/Ln/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok Gminy Borek Wlkp.

Skład Orzekający Regionalnej izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Borek Wlkp. na 2017 rok

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 14 listopada 2016 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLIV/335/2010 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 15 lipca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Borek Wlkp.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 35.804.500,00zł, w tym:
 - o dochody bieżące w wysokości 34.658.755,00zł,
 - o dochody majątkowe w wysokości 1.145.745,00zł
- wydatki w wysokości 35.794.500,00zł, w tym:
 - o wydatki bieżące w wysokości 32.964.182,26zł
 - o wydatki majątkowe w wysokości 2.830.317,74zł

Na dochody majątkowe w wysokości 1.145.745,00zł składają się m.in. dwie dotacje celowe zaplanowane w rozdziale 60016 – „Drogi publiczne gminne” w kwocie 600.000,00zł (dotacja celowa z Powiatu Gostyńskiego na dofinansowanie inwestycji) oraz 480.745,00zł (dotacja w ramach Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2017). Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Gminy Borek wynika, że *„według wstępnej listy rankingowej wniosków o dofinansowanie Gmina Borek Wlkp. znalazła się na 18 miejscu. Wnioskowana kwota dofinansowania 480.745,00zł. Pula przewidzianych środków na drogi gminne dla Województwa Wielkopolskiego to ok. 40mln zł. Zsumowane wnioskowane kwoty dofinansowania do pozycji nr 18 to kwota rządu 24.042.459,00zł”*.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.694.572,74zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016r. poz. 1870). Nadwyżkę budżetu w wysokości 10.000,00zł przeznaczono na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny oraz rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

Analiza przedłożonego projektu wykazała ponadto, że:

1. Skład Orzekający podnosi, iż zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.), środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku z tym, w treści uchwały należy wyodrębnić postanowienia dotyczące wysokości środków pobieranych z opłaty i wielkości wydatków nimi finansowanych.
2. Z załącznika Nr 2 – „Plan wydatków na rok 2017” oraz z załącznika Nr 7 – „Dotacje udzielone z budżetu gminy w 2017 roku” wynika, iż Gmina zaplanowała wydatki z tytułu pomocy finansowej w rozdziałach:
 - 60014 – „Drogi publiczne powiatowe” (§ 2710 - „Dotacja celowa na pomoc finansową

udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań”, kwota 300.000,00zł oraz § 6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów”, kwota 300.000,00zł)

- 85141 – „Ratownictwo medyczne” (§ 6300, kwota 13.225,74zł)
- 85311 – „Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych” (§ 2710, kwota 2.000,00zł).

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały w sprawie pomocy finansowej przed przekazaniem środków finansowych do innej jednostki samorządu terytorialnego.

3. W załączniku Nr 7 – „Dotacje udzielone z budżetu gminy w 2017 roku” stwierdzono błąd pisarski, bowiem rozdział klasyfikacji budżetowej „Drogi publiczne powiatowe” oznaczono symbolem 60016 zamiast 60014.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego



Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały

