



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 pkt 3 lit. a uchwały nr XL/250/2017 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 22 listopada 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Borek Wlkp. w zakresie zwrotu: "Rodzaj odpadu: Odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów – Częstotliwość odbioru: Nie rzadziej niż raz w miesiącu, z tym że w okresie od kwietnia do października nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie" - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XL/250/2017 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 22 listopada 2017 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Borek Wlkp. została podjęta na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1870) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 28 listopada 2017 r.

Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji dnia 22 listopada 2017 r. Rada Miejska Borku Wlkp. podjęła uchwałę nr XL/250/2017 zmieniającą uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Borek Wlkp., zwaną dalej: „uchwałą”. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwanej dalej: „ustawą” regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących: a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a, b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi; 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu: a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach, b) liczby osób korzystających z tych pojemników; 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów

komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego; 4) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami; 5) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku; 6) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach; 7) wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania. Katalog spraw, w zakresie których ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia szczegółowych zasad postępowania jest zamknięty.

W § 1 pkt 3 lit. a uchwały (nowe brzmienie § 13 ust. 3 regulaminu) rada ustaliła częstotliwość odbioru odpadów selektywnie zbieranych, a tymczasem na mocy art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy rada powinna określić częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych. Należy wskazać, iż zgodnie z treścią art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy rada gminy uchwała regulamin, który określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Przywołać w tym miejscu należy także treść art. 6r ust. 3 ustawy, który stanowi, że rada określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Porównanie i analiza tych dwóch przepisów wskazuje, że każdy z nich ma innego adresata. Art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy skierowany jest do wytwórców tych odpadów, właścicieli nieruchomości, na których są wytwarzane odpady i odnosi się do częstotliwości oraz sposobu pozbywania się odpadów, zaś art. 6r ust. 3 ustawy adresowany jest do odbierających te odpady od ww. podmiotów i odnosi się do częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości. W uchwale, wydanej na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy, powinna zostać określona częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego. W przedmiotowej uchwale rada nie określiła częstotliwości pozbywania się odpadów przez właścicieli nieruchomości, a wskazała na częstotliwość odbioru odpadów selektywnie zebranych. Ponadto rada postanowiła, że odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów będą odbierane nie rzadziej niż raz w miesiącu, z tym że w okresie od kwietnia do października nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie. Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy rada w regulaminie określa częstotliwość pozbywania się odpadów komunalnych, natomiast w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 i ust. 3b ustawy rada określa częstotliwość odbierania odpadów komunalnych, przy czym w tych regulacjach dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza. Zdaniem organu nadzoru zapisy regulaminu dotyczące częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych powinny być spójne z regulacjami dotyczącymi odbioru odpadów komunalnych znajdującymi się w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, powinny także zawierać terminologię

(rozdzielenie pojęcia „pozbywanie się odpadów” od pojęcia „odbioru odpadów”) wynikającą z norm kompetencyjnych rangi ustawowej.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Miejska Borku Wlkp.
Burmistrz Borku Wlkp.