

Uchwała SO-0952/49/10/Ln/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok Gminy Borek Wlkp.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
 Zdzisław Drost

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Borek Wlkp. na 2018 rok

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 14 listopada 2017 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLIV/335/2010 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 15 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Borek Wlkp.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 36.578.603,00zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 35.764.226,00zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 814.377,00zł
 - wydatki w wysokości 36.553.603,00zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 34.654.065,44zł
 - wydatki majątkowe w wysokości 1.899.537,56zł

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.110.160,56zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Nadwyżkę budżetu w wysokości 25.000,00zł przeznaczono na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny oraz rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

W projekcie uchwały budżetowej stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Od 1 stycznia 2015 roku szkoły, dla których organem prowadzącym jest jednostka samorządu terytorialnego mają obowiązek wyodrębnić, w oddzielnych rozdziałach, środki na zadania związane z organizacją nauki i metod pracy. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) środki te wyodrębnia się w następujących rozdziałach klasyfikacji budżetowej:
 - 80149 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego”,
 - 80150 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych”,
 - 80152 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w gimnazjach i klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w innych typach szkół, liceach ogólnokształcących, technikach, branżowych szkołach I stopnia i klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowych szkołach I stopnia oraz szkołach artystycznych” – rozdział ten został wprowadzony do klasyfikacji budżetowej na mocy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lipca 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów

i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku (Dz. U. z 2017 poz. 1421).

W planie wydatków Jednostki nie zostały zaplanowane środki finansowe w rozdziale 80152. Na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy planuje się środki w wysokości nie niższej niż zostały naliczone w subwencji oświatowej dla danej jednostki samorządu terytorialnego.

Z tego tytułu Skład Orzekający czyni uwagę.

2. W załączniku Nr 10 „Projekt planu funduszu sołeckiego na 2018 rok” dla sołectwa Zalesie przewidziano m.in. zadanie o nazwie „Zagospodarowanie rekreacyjne terenu we wsi Zalesie wraz z doposażeniem w urządzenia istniejącego placu zabaw”, na które przewidziano zarówno wydatki bieżące (dz. 921 rozdz. 92109 § 4270 kwota 3.000,00 zł oraz § 4300 kwota 2.000,00 zł) jak i majątkowe (10.000,00 zł w dz. 921 rozdz. 92109 § 6060). Z kolei w załączniku Nr 5 „Projekt – plan wydatków majątkowych na 2018 rok” zadanie opisano jako „Wyposażenie placu zabaw w Zalesiu (FS)”, na które zaplanowano 10.000,00 zł w dz. 921 rozdz. 92109 § 6060. Wyposażenie placu zabaw w Zalesiu jest tylko częścią większego projektu, zatem w załączniku Nr 10 należało przytoczyć także pełną nazwę zadania realizowanego w ramach Funduszu Sołeckiego.
3. W projekcie uchwały budżetowej w podstawie prawnej wskazano nieaktualną publikację ustawy o finansach publicznych tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm. zamiast Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały