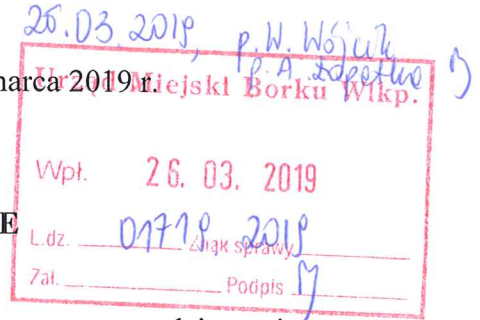




WOJEWODA WIELKOPOLSKI  
KN-I.4131.1.128. 2019.19

Poznań, 26 marca 2019 r.



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

### orzekam

nieważność § 1 ust. 1 załącznika do uchwały nr V/34/2019 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 21 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Borek Wlkp., ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli, specjalności i form kształcenia na 2019 rok w zakresie wyrazów: „w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli” – ze względu na istotne naruszenie prawa.

### Uzasadnienie

Uchwała nr V/34/2019 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 21 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Borek Wlkp., ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli, specjalności i form kształcenia na 2019 rok została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) w związku z art. 70a ust. 1 i 3 oraz 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967 ze zm.) oraz § 7 pkt 1, 2, 4 i § 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli (Dz. U. poz. 136).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 28 lutego 2019 r.

### **Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:**

Na sesji 21 lutego 2019 r. Rada Miejska Borku Wlkp. podjęła uchwałę nr V/34/2019 w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Borek Wlkp., ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli, specjalności i form kształcenia na 2019 rok, zwaną dalej: „uchwałą”.

Zgodnie z § 1 ust. 1 załącznika do uchwały: „Środki finansowe na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 1 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli wyodrębnione w budżecie Gminy Borek Wlkp. przeznaczają się na dofinansowanie: (...)”. Tymczasem w myśl art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli - w wysokości 0,8% planowanych

rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2. Wskazać należy, iż przywołany przepis ustawy z dnia 1 stycznia 2019 r. uległ zmianie na podstawie art. 76 pkt 33 i art. 147 pkt 4 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203). Przedmiotowa zmiana dotyczyła między innymi wysokości środków przeznaczonych na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli (z 1% wysokości planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli - zmniejszono do wysokości 0,8%). Mając na uwadze powyższe podkreślić należy, iż maksymalna wysokość środków wydzielanych w budżetach organów prowadzących szkoły jest określona przepisami rangi ustawowej, natomiast do kompetencji organu prowadzącego szkołę należy wyłącznie dokonanie podziału tych środków w trybie, o którym mowa w art. 70a ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela: „3. Podziału środków, o których mowa w ust. 1, dokonuje się po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zrzeszających nauczycieli.”

Jednym z kanonów tworzenia prawa jest reguła wynikająca z § 134 pkt 1 zasad techniki prawodawczej (dalej: „ZTP”), stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w myśl, której podstawą wydania uchwały jest przepis prawny, który upoważnia dany podmiot do uregulowania określonego zakresu spraw. Ponadto do standardów legislacyjnych należy reguła wynikająca z § 137 ZTP, w świetle której w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych. Takie powtórzenie jest zasadniczo zabiegiem niedopuszczalnym, traktowanym w dominującym nurcie orzecznictwa trybunalskiego i sądów administracyjnych jako rażące naruszenie prawa. Powszechnie obowiązujący porządek prawny zostaje naruszony w stopniu istotnym nie tylko poprzez regulowanie przez gminę jeszcze raz tego, co zostało już uregulowane w źródle powszechnie obowiązującego prawa, lecz także poprzez modyfikowanie przepisu ustawowego, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:  
Rada Miejska Borku Wlkp.  
Burmistrz Borku Wlkp.