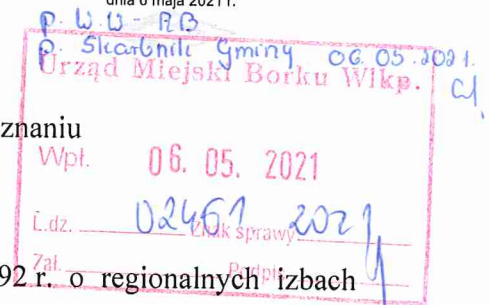


Uchwała Nr 12/760/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 maja 2021 r.



Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XXVII/245/2021 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 15 kwietnia 2021 r. w sprawie zmian budżetu i w budżecie na rok 2021, została podjęta z naruszeniem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).
- II. Wyznacza Radzie Miejskiej termin do dnia 25 maja 2021 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa rozpatrzona zostanie w dniu 26 maja 2021 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

W dniu 15 kwietnia 2021 r. Rada Miejska Borku Wlkp. powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 4, ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 212, 214, 215, 235, 236 ustawy o finansach publicznych dokonała zmian budżetu i w budżecie na rok 2021.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w dniu 6 maja 2021 r. Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska Borku Wielkopolskiego dokonała zmian w uchwale budżetowej. Zmianie uległa wysokość dochodów budżetu, które po zmianach wyniosły 38.731.940,31 zł oraz wysokość wydatków budżetu, które po wprowadzonych zmianach wyniosły 42.682.745,36 zł. W związku z tymi zmianami deficyt budżetu ukształtował się na poziomie 3.950.805,05 zł. W § 3 postanowiono, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu planowanego kredytu oraz z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu. Zmianie uległa również wielkość planowanych przychodów, które ustalono w wysokości 5.740.805,05 zł.

Z załącznika Nr 4 – „Przychody i rozchody budżetu gminy Borek Wlkp. na 2021 rok” wynika, że Jednostka zaplanowała następujące przychody:

- z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.000.000,00 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 2.874.996,56 zł,

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 865.808,49 zł, na które składają się:
 - środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 420.000,00 zł,
 - środki z opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych w kwocie 377.155,94 zł,
 - środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 68.652,55 zł.

Ponadto, z załącznika Nr 4 wynika, że w rozchodach budżetu zaplanowano 1.790.000,00 zł na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

W dniu 4 maja 2021 r. Jednostka przedłożyła w systemie BeSTi@ bilans z wykonania budżetu wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. Z wycień wynika, że wysokość środków pozostających na rachunku Jednostki, a wynikających z rozliczenia 2020 roku wynosi 3.740.805,05 zł i odpowiada sumie przychodów wykazanych w paragrafach 950 i 905.

Charakter środków zaplanowanych w § 905 przesądza o tym, że nie powinny one służyć finansowaniu rozchodów, są bowiem przeznaczone na finansowanie wydatków. W uchwale należało zatem wskazać trzy źródła finansowania deficytu: przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wolne środki. Tak też wykazano w uchwale Nr XXVII/246/2021 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 15 kwietnia 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Borek Wlkp. na lata 2021-2027.

Kolegium Izby wskazuje, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródła sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

W związku z powyższym Rada Miejska Borku Wlkp., winna dokonać stosownych zmian, w sposób eliminujący wskazane wyżej nieprawidłowości.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska