



Poznań, dnia 22 czerwca 2021 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-XI.4131.1.46.2021.25

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

p. U.U - RD  
D.O - n.gops  
Urząd Miejski Borku Wlkp.  
22.06.2021  
Wpl. 22.06.2021  
L.dz. 03205 sprawy 2021  
Zat. \_\_\_\_\_ Podpis \_\_\_\_\_

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

### orzekam

nieważność wyrazu „pełnych” w załączniku nr 2 do uchwały nr XXIX/272/2021 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 20 maja 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 20 maja 2021r. Rada Miejska Borku Wlkp. podjęła uchwałę nr XXIX/272/2021 w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego (dalej zwana "uchwałą").

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) i art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133 z późn. zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 24 maja 2021 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Mocą § 2 uchwały Rada Miejska Borku Wlkp. określiła wzór deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego składanej wraz z wnioskiem o przyznanie dodatku mieszkaniowego, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały.

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, iż na mocy art. 11 pkt 5 i 7 ustawy z 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11) z dniem 1 lipca 2021 r. nastąpi zmiana art. 6 oraz art. 7 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Z uwagi na okoliczność, iż zgodnie z treścią § 4 przedmiotowej uchwały ma ona wejść w życie z dniem 1 lipca 2021 r., to Rada Miejska Borku Wlkp. konstruuje zapisy tej uchwały powinna uwzględnić mające wejść w życie zmiany ustawy.

Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 zdanie drugie ustawy (w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2021 r.): „Do wniosku dołącza się deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz dokumenty potwierdzające wysokość ponoszonych w miesiącu poprzedzającym dzień złożenia wniosku wydatków związanych z zajmowaniem lokalu mieszkalnego”.

Tymczasem wzór deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, składanej wraz z wnioskiem o przyznanie dodatku mieszkaniowego, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały zawiera wyraz „pełnych” w odniesieniu do okresu trzech miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku, jakich dotyczy deklaracja o wysokości dochodów. Podkreślić należy, że ustawodawca w treści art. 7 ust. 1 zdanie drugie ustawy, w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2021 r., nie posługuje się zwrotem "pełnych miesięcy", tylko "miesiący". Oznacza to, że wyraz „pełnych” zamieszczony we wzorze deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego jest niezgodny z treścią art. 7 ust. 1 zdanie drugie ustawy, co stanowi istotne naruszenie prawa, którego konsekwencją jest konieczność stwierdzenia jego nieważności.

Z konstytucyjnej zasady praworządności i legalności aktów prawa miejscowego należy wyciągnąć wniosek o zakazie powtarzania w aktach prawa miejscowego zapisów ustaw i ich modyfikacji, co potwierdzono w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 grudnia 2011 r. sygn. akt II OSK 2058/11: „powszechnie obowiązujący porządek prawny zostaje naruszony w stopniu istotnym nie tylko poprzez regulowanie przez gminę raz jeszcze tego, co zostało już uregulowane w źródle powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego”.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

/dokument podpisany elektronicznie/

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117