

Uchwała SO–12/0957/187/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Borek Wlkp.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Borku Wlkp. projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2028

opinię pozytywną.
UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2028 Gminy Borek Wlkp. został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 12 listopada 2021 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2027 ze zmianami, projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2021 r. oraz uchwałą budżetową na 2021 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem danych wykazanych w pkt. III uzasadnienia. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2022 – 2028, a prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Szacowany dług na dzień 31.12.2022 r. wynosić będzie 8.085.000,00 zł.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok w pełnym zakresie.
6. W okresie objętym prognozą tj. w latach 2022-2028 zachowana zostanie relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy

W objaśnieniach przyjętych wartości do projektu uchwały podano następującą informację: „Kształt indywidualnego wskaźnika obsługi zadłużenia został obliczony zgodnie z wytycznymi dla okresów dostosowawczych, tj.:

- na lata 2020-2025 w oparciu o art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw;
- od roku 2026 w oparciu o art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Ponadto, zgodnie art. 7 pkt 1 Ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, Gmina Borek Wlkp. dokonała wyboru okresu 7-letniego dla ustalania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2022-2025”. W dołączonych do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej objaśnieniach przyjętych wartości podano informację o kształtowaniu się wskaźnika z wykorzystaniem okresu siedmioletniego.

Zgodnie z zapisami art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, które zmieniają brzmienie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, wyboru okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki, w terminie określonym w art. 7 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy.

III.

Skład Orzekający wskazuje na nw. nieprawidłowości występujące w projekcie:

1. W załączniku Nr 1 do projektu WPF w poz. 10.7 „Wydatki zmniejszające dług” i w poz. 10.7.2 „Spłata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego kredyt, pożyczka” w roku 2022 przewiduje wydatki w kwocie 329.792,18 zł.

Objaśnienia przyjętych wartości nie informują, w związku z realizacją którego przedsięwzięcia planowane są wydatki zmniejszające dług i jaki mają one wpływ na ustalenie prognozowanej kwoty

długu, co narusza przepis art. 226 ust. 1 pkt. 6 w związku z ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Analiza załącznika Nr 2 do projektu uchwały wykazała, że w przypadku przedsięwzięcia pod poz. 1.3.1.2 – „Umowa ubezpieczenia gminnego – umowa bezpieczeństwo”, okres realizacji określono na lata 2021-2022, natomiast dla roku 2022 nie podano limitu wydatków. Skład Orzekający wskazuje, że nie jest możliwe sfinansowanie w 100% zobowiązań wynikających z realizacji przedsięwzięcia przed jego zakończeniem. Należy zatem uznać, iż wadliwie dla opisywanego przedsięwzięcia nie zaplanowano limitów wydatków lub nieprawidłowo określono okres realizacji zadania.
Objaśnienia przyjętych wartości nie zawierają informacji o wykazanej rozbieżności pomiędzy okresem realizacji przedsięwzięcia a okresem na jaki wyznaczono limity wydatków.

IV.

Porównanie projektu z ostatnią (przed złożeniem projektu) zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (uchwała NR XXXV/314/2021 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 9 listopada 2021 r.) wykazało, że wystąpiła rozbieżność w „Wykazie przedsięwzięć”. Rozbieżność dotyczy zadań pn.

- poz. 1.3.2.12- „Modernizacja drogi gminnej nr 744072P Zalesie-Lafajetowo”;
- poz. 1.3.2.14 „Budowa drogi łączącej ul. Powstańców Wlkp. z ul. Powstańców Ziemi Boreckiej”.

W objaśnieniach do WPF wskazano, że „Ze względu na ograniczone środki własne jak i realizację przedsięwzięcia etapami wydłużono okres realizacji zadania *Budowa drogi łączącej ul. Powstańców Wlkp. z ul. Powstańców Ziemi Boreckiej do roku 2026* oraz przesunięto realizację zadania *Modernizacja drogi gminnej nr 744072P Zalesie-Lafajetowo. na rok 2026*”.

Uchwałą Nr XXXVI/323//2021 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Borek Wlkp. na lata 2021 – 2027 doprowadzono do zgodności ww. uchwały.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia