

**Protokół nr 7/2023 z posiedzenia  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
odbytego w dniu 3 stycznia 2023 roku**

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Komisji: Andrzej Kubiak, Piotr Kędzia, Magdalena Przybylak, Damian Florczyk, Elżbieta Wojciechowska

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

**Porządek obrad:**

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Rozpatrzenie petycji.
3. Wolne głosy i wnioski.
4. Zakończenie.

**Ad. 1.Otwarcie posiedzenia.**

Otwarcia posiedzenia dokonał Przewodniczący Rady – Andrzej Kubiak.  
Przedstawił porządek obrad, który przyjęto bez zmian.

**Ad.2. Rozpatrzenie petycji:**

Przewodniczący Rady – Andrzej Kubiak przedstawił petycję, która wpłynęła do Rady Miejskiej w dniu 12 grudnia 2023 roku skarga na Burmistrza Borku Wlkp. dotycząca zarzutu niewykonywania przez Burmistrza Borku Wlkp. czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Członkowie Komisji po zapoznaniu się z treścią skargi postanowili uznać ją za bezzasadną.

**UZASADNIENIE**

W dniu 12 grudnia 2022 r. do Rady Miejskiej Borku Wlkp. wpłynęła skarga z dnia 12 grudnia 2022r. skarżącej A.W. na Burmistrza Borku Wlkp. w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Skargę rozpoznała Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 03.01.2023 r. Po zapoznaniu się z treścią skargi oraz pisemnymi wyjaśnieniami Burmistrza Borku Wlkp. z dnia 27.12.2022 r. Komisja ustaliła, co następuje:

***W sprawie zarzutu niewykonywania przez Burmistrza Borku Wlkp. czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa***

1. Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl, prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii. W pisemnych wyjaśnieniach z dnia 27.12.2022 r. Burmistrz Borku Wlkp. wskazał adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki oraz wykazał, że ww. adres zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie internetowej GUGiK.

Burmistrz wyjaśnił ponadto, że usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu.

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Stan faktyczny jest zatem następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

2. W związku z przytaczaniem wyroku sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność wójta jednej z gmin, konieczne byłoby zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 70 odrzuconych skargach w tym zakresie) krakowski sąd uznał beczynność organu.

3. Stwierdzenie, że środki publiczne są wydatkowane na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Jak wskazał Burmistrz Borku Wlkp., pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia, tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie przytacza też żadnego przykładu „stwierdzeń niezgodnych z przepisami” zawartych w odpowiedziach udzielanych przez inne organy, sporządzanych w oparciu o argumentację wykonawcy.

4. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z

przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

5. Jak wskazano w pkt. 1, jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

**Wobec powyższego, Komisja uznaje zarzut za bezzasadny i wnioskuje do Rady Miejskiej Borku Wlkp. o podjęcie stosownej uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Borku Wlkp.**

Głosowanie: za powyższą opinią głosowało 5 członków Komisji, nikt nie był przeciwny, i nikt nie wstrzymał się od głosowania.

**Ad.3. Wolne głosy i wnioski.**

W tym punkcie nikt głosu nie zabrał.

**Ad.4. Zakończenie.**

Wobec realizacji porządku obrad oraz braku innych głosów Przewodniczący Komisji zakończył posiedzenie.

Protokołowała

Wiesława Wójcik

Przewodniczący Komisji

Andrzej Kubiak