

Uchwała SO-11/0952/88/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok Gminy Borek Wlkp.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Borek Wlkp. na 2024 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 13 listopada 2023 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne w postaci harmonogramu spłat rat na lata 2024 – 2031 od zaciągniętych kredytów i pożyczek. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLIV/335/2010 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 15 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Borek Wlkp.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 47.218.353,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 36.706.353,00 zł;
 - dochody majątkowe w wysokości 10.512.000,00 zł;

– wydatki w wysokości 51.118.353,00 zł, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 39.106.353,00 zł;
- wydatki majątkowe w wysokości 12.012.000,00 zł.

Prognozowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące, powiększone o wolne środki, są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 200.000,00 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 3.900.000,00 zł zostanie sfinansowany wolnymi środkami jako nadwyżki środków na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 2.600.000,00 zł oraz przychodami z tytułu kredytu w kwocie 1.300.000,00 zł, co wynika z zapisów zawartych w § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej.

Na 2024 rok zaplanowano przychody w łącznej kwocie 5.100.000,00 zł i składają się na nie: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.600.000,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.500.000,00 zł.

Rozchody zaplanowano w kwocie 1.200.000,00 zł i dotyczą spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Na kwotę zaplanowanych wolnych środków w wysokości 2.600.000,00 zł składają się:

- 2.100.000,00 zł – zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS – „Sprawozdanie o nadwyżce / deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2023” wykonane wolne środki stanowią kwotę 7.362.899,11 zł. Uchwałą budżetową na 2023 rok, po zmianach wprowadzonych uchwałą Nr LX/484/2023 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 11 października 2023 roku, w przychodach 2023 roku zaangażowano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy na kwotę 5.262.899,11 zł, zatem do dyspozycji Jednostki pozostała kwota 2.100.000,00 zł,
- 500.000,00 zł – w uchwale budżetowej na 2023 rok, po zmianach wprowadzonych uchwałami Nr LIX/476/2023 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 31 sierpnia 2023 r. oraz Nr LX/484/2023 z dnia 11 października 2023 r. w rozchodach budżetu 2023 roku w § 994 - „Przelewy na rachunki lokat” zaplanowano 570.000,00 zł.

Z powyższego wynika zatem, że Jednostka ma możliwość planowania przychodów z tytułu wolnych środków w kwocie 2.600.000,00 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny oraz rachunkowo zgodny.

4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z załącznika Nr 2 – „Projekt – Plan wydatków na rok 2024” oraz z załącznika Nr 9 – „Projekt – Dotacje udzielone z budżetu Gminy Borek Wlkp. w roku 2024” wynika, że Gmina zaplanowała:
 - w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85311 – „Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych”, § 2710 – „Dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” kwotę 2.000,00 zł;
 - w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92120 – „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”, § 2720 – „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” kwotę 20.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał w sprawie pomocy finansowej oraz udzielenia dotacji celowej na dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich, przed przekazaniem środków finansowych.

III.

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.) dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje we własnym zakresie. Zgodnie z postanowieniami § 6 *„Dochody z tytułu opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 2.436.700,00 zł przeznaczają się na wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”*.

Z analizy załącznika Nr 1 pn. „Projekt - plan dochodów Gminy Borek Wlkp. na rok 2024” wynika, że w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi” zaplanowano następujące dochody w łącznej kwocie 2.454.700,00 zł:

- § 0490 – „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” w kwocie 2.436.700,00 zł,
- § 0640 – „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” w kwocie 9.000,00 zł,
- § 0910 – „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat” w kwocie 9.000,00 zł.

Z kolei, analiza załącznika Nr 2 pn. „Projekt – plan wydatków Gminy Borek Wlkp. na rok 2024” wykazała, że w dziale 900, rozdziale 90002 plan wydatków wynosi 2.436.700,00 zł i jest równy wysokości dochodów uzyskanych z opłaty (§ 0490).

W ocenie Składu Orzekającego dochody i wydatki tego systemu powinny się bilansować. Z uwagi na specyfikę ww. środków zarówno wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wpływy z tytułu kosztów postępowania egzekucyjnego, opłaty komorniczej i kosztów upomnień związanych ze ściąganiem zaległości powstałych w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny być przeznaczone na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6 ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Analiza załącznika Nr 11 do projektu uchwały budżetowej pn. „Projekt – Plan Funduszu Sołeckiego Gminy Borek Wlkp. na rok 2024” wykazała, że w sołectwie Jawory zaplanowano przedsięwzięcie o nazwie: „Organizacja imprez kulturalno-rekreacyjnych” a dla sołectwa Studzianna przedsięwzięcie o nazwie: „Opieka nad świetlicą oraz koszenie traw w sołectwie”, przy czym w obydwu przypadkach na zadania nie przewidziano żadnego wydatku.
3. W „Uzasadnieniu do projektu budżetu Gminy Borek Wielkopolski na 2024 rok”, w części „Dochody budżetu” (str. 34) podano, że: *„podatek od nieruchomości przyjęto wg stawek określonych uchwałą Nr LXI/495/2023”* zamiast Nr LXI/496/2023 oraz *„podatek rolny zaplanowano w wysokości wynikającej z Uchwały Nr LXI/496/2023”* zamiast Nr LXI/495/2023.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.